

Poder & Decisión

PUBLICACIÓN MENSUAL

INFORMACIÓN, ANÁLISIS Y ACONTECER MUNICIPAL Y PARLAMENTARIO

OAXACA

AÑO UNO, NÚMERO 2, ABRIL 2014. PRECIO \$40.00



Solamente aquel que construye el futuro tiene derecho a juzgar el pasado.

Friedrich Nietzsche.

CONTENIDO

CONTEXTO MUNICIPAL

Aspectos a considerar en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

POR: NICOLÁS DOMÍNGUEZ GARCÍAPág. 4

Las Auditorías Financieras, Forense y de Desempeño, Instrumentos para la Fiscalización de Recursos Públicos en Entidades Fiscalizables.

POR: RAMÓN ERNESTO ICAZBALCETA CARRETE.Pág. 6

La Mediación en conflictos de Municipios indígenas con los particulares.

POR: ANA MARIA CRUZ VASCONCELOSPág. 8

Los municipios y el cumplimiento de Derechos de la Infancia.

POR: EDUARDO BAUTISTA MARTÍNEZPág. 11

La inejecución de las Sentencias del Tribunal Contencioso.

POR: AMPARO ARIAS RIVASPág. 17

CONTEXTO LEGISLATIVO

La SCJN frente a las resoluciones del Congreso del Estado de Oaxaca.

POR: RODOLFO MORENO CRUZPág. 18

La redacción de textos normativos.

POR: EDUARDO CASTELLANOS HERNÁNDEZ.....Pág. 20

El conflicto con los cocodrilos en los municipios costeros de Oaxaca.

POR: JESÚS GARCÍA GRAJALESPág. 22

¿Cómo aprobar una minuta de reforma constitucional federal?

POR: DIEGO LEÓN.....Pág. 25

CONSEJO EDITORIAL

Dr. Eduardo de Jesús Castellanos Hernández
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO.

MÉXICO

Dr. Fausto Díaz Montes
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA BENITO JUÁREZ DE OAXACA.

MÉXICO

Dr. Francisco Javier Gutiérrez Suárez
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE.

COLOMBIA

Dr. Francisco Martínez Sánchez
UNIVERSIDAD REGIONAL DEL SURESTE. OAXACA.

OAXACA-MÉXICO

Dr. Luis Raigosa Sotelo
INSTITUTO TECNOLÓGICO AUTÓNOMO DE MÉXICO

MÉXICO

Dra. María Esther del Campo García
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID

ESPAÑA

Dr. Miguel Carbonell
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MÉXICO (UNAM),

MÉXICO

Dra. Paula Robledo Silva
UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA.

COLOMBIA

Dr. Raúl Chanamé Orbe
UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS

PERÚ

Dr. Rubén Vasconcelos Méndez
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA BENITO JUÁREZ DE

OAXACA-MÉXICO

Dr. Pedro Garzón López
UNIVERSIDAD CARLOS III DE MADRID

ESPAÑA

Dra. Teresita Rendón Huerta Barrera
UNIVERSIDAD DE GUANAJUATO

MÉXICO

ÍNDICE

CARTAS

Autoridades del Estado nos felicitan

Con el pie derecho fue recibido el no 1 de nuestra publicación.

Pag. 2

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

Cuentas claras...

Aspectos a considerar de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Pag. 4

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

Honestidad: la mejor de las artes perdidas

Las Auditorías Financieras, Forense y de Desempeño, Instrumentos para la Fiscalización de Recursos Públicos en Entidades Fiscalizables (Poderes, Municipios, Órganos Autónomos, etc.).

Pag. 6

CONTROL DE LEGALIDAD

Ciudadano vs. comunidad

La mediación en conflictos de municipios indígenas con los particulares.

Pag. 8

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

¡Municipios, planeen sus finanzas!

La inejecución de las sentencias del tribunal contencioso.

Pag. 17

LEYES

La mala costumbre de escribir leyes

La redacción de textos normativos.

Pag. 20

CONGRESO LOCAL

El debate abierto

¿Cómo aprobar una minuta de reforma constitucional federal?.

Pag. 25

DERECHOS HUMANOS

Derechos de la infancia

Los municipios y el cumplimiento de derechos de la infancia.

Pag. 11

JUSTICIA

Equilibrio de poderes

La Suprema Corte de Justicia de la Nación frente a las resoluciones del congreso del Estado de Oaxaca.

Pag. 18

DERECHO AMBIENTAL

Sin lágrimas de cocodrilo

El conflicto con los cocodrilos en los municipios costeros del Estado de Oaxaca. Una propuesta integral básica para su mitigación.

Pag. 22

CONOCIENDO OAXACA

MACUILXOCHITL


Pag. 27

ARTE Y CULTURA

POEMA: NULLA POENA

SINE AMORE

Pag. 28



EL CONFLICTO CON LOS
COCODRILOS EN LOS
MUNICIPIOS COSTEROS
DEL ESTADO DE OAXACA.
UNA PROPUESTA
INTEGRAL BÁSICA
PARA SU MITIGACIÓN.

Sin lágrimas

Por: Jesús García Grajales.

En los últimos años se han generado notas informativas relacionadas con ataques de cocodrilos a humanos en varios municipios de la costa de Oaxaca (García-Grajales y Buenrostro Silva 2013; García-Grajales et al. 2013) y es cada vez más frecuente escuchar denuncias sobre pérdidas de animales domésticos y de afectaciones ganaderas o pesqueras por ataques de cocodrilos (García-Grajales 2013). Las causas de este conflicto pueden ser varias, no obstante, una de ellas se refiere a la competencia por los mismos

espacios y recursos entre el desarrollo humano y los animales silvestres (Lamarque et al. 2009), basta con observar el incremento de los asentamiento humanos en los alrededores de cuerpos de agua, donde es alta la probabilidad de inundación por expansión de agua debido a fuertes lluvias, aumento del caudal de los ríos y fenómenos meteorológicos como huracanes que permiten el desplazamiento de los cocodrilos, los cuales durante la época de sequía estuvieron relegados a pozas de poca profundidad.

Este conflicto adquiere una dimensión




Jesús García Grajales,
*Profesor-investigador
de la Universidad del
Mar campus Puerto
Escondido.*

de cocodrilo

político-ecológica debido a la molestia generalizada de los habitantes rurales al verse afectados por la presencia de los cocodrilos. En muchas ocasiones los mandatarios municipales toman medidas que no concuerdan con la legislación nacional (García-Grajales 2013). Por otro lado, a nivel gubernamental estatal se generan acciones con el uso de los recursos del estado para intentar mitigar la situación; no obstante, dichas acciones no atacan de fondo el problema, como ha ocurrido recientemente con la generación de un “taller para la estandarización de técnicas y métodos

de evaluación de poblaciones de cocodrilos, así como para proporcionar herramientas para el adecuado manejo y contención de cocodrilos en Oaxaca”, organizado por el Instituto Estatal de Ecología y Desarrollo Sustentable del Estado de Oaxaca con el fin de dar seguimiento a la problemática hombre-cocodrilo en la región de la costa. Por otra parte, la Secretaría de Desarrollo Social y Humano del Gobierno del Estado, a través de su Programa Fondo de Bienestar de Coinversión Social financió en 2013 a una Asociación Civil para ejecutar un proyecto relacionado a enten-



Investigadores con experiencia, Presidentes Municipales, Delegados de Gobierno estatal y federal, y representantes de la población civil, deben acordar la solución a la problemática..

der las acciones prioritarias para el manejo sustentable de los cocodrilos en la región costa chica de Oaxaca, bajo el entendido de mitigar el conflicto hombre-cocodrilo. De igual manera, el Instituto Estatal de Ecología y Desarrollo Sustentable del Gobierno del Estado de Oaxaca, a través de su Programa de Conservación Comunitaria de la Biodiversidad (COINBIO) financió en 2013 un foro regional para la conservación y manejo del cocodrilo de río; sin embargo, esa zona carece hasta la fecha de información de las poblaciones de cocodrilos y es la zona donde ocurrió un ataque fatal a finales de ese mismo año. Con todo esto, es evidente que existen acciones aisladas que intentan atacar el mismo problema, respecto a lo cual considero que, de manera equívoca, han realizado un gasto del recurso sin alcanzar a solucionar el problema de fondo.

La propuesta integral básica al problema.

A pesar de ya existir un protocolo nacional de atención a conflictos con cocodrilos en México a partir de fines del año 2013, cuya intención es fomentar la cultura de la prevención de conflictos, es imperativo que, de manera estatal, se realice previamente un diagnóstico que amplíe el conocimiento acerca de la magnitud, frecuencia, localización y variables involucradas en el conflicto con los cocodrilos en los municipios costeros del estado de Oaxaca.

Hasta la fecha en todos los municipios costeros del estado, a excepción de la región Istmo de Tehuantepec, ha habido al menos un reporte sobre ataque de cocodrilos hacia humanos, animales domésticos y/o ganado, no obstante, no se ha generado un análisis profundo de cada uno de estos incidentes, de manera que no es posible interpretar de manera generalizada la problemática.

La propuesta para iniciar con el entendimiento del conflicto con los cocodrilos en los municipios costeros del estado y posibles acciones para su mitigación, deberá estar basada en acciones conjuntas entre investigadores con experiencia en temas sobre cocodrilos (Academia), presidentes municipales que se comprometan con tiempo y dedicación a esta propuesta (Municipios), delegados estatales de las instituciones de gobierno de los niveles estatal y federal (SEMARNAT, PROFEPA, IEEDS, entre otras) (Gobierno) y representantes de la población civil de distintas áreas donde ha ocurrido este problema. Es urgente una primera reunión entre estos cuatro elementos, de manera que se planteen las acciones para establecer un primer diagnóstico que ayude a esclarecer la naturaleza de cada ataque y con base en ello proponer con mejores nociones la ruta crítica a realizar. De igual manera, urge la generación de una zonificación por áreas de incidencia a fin de reconocer los municipios donde será necesario iniciar actividades preponderantes. Finalmente, es necesario adecuar el protocolo nacional suscrito por el gobierno federal y adecuarlo a las necesidades y requerimientos de los municipios costeros.

La propuesta aquí planteada debería ser la base para iniciar un verdadero proceso de mitigación del conflicto con los cocodrilos. No es permisible ya, que las acciones prioritarias para este problema sea la remoción de supuestos cocodrilos involucrados en un conflicto y su traslado hacia otras áreas o hacia el confinamiento, todo ello sin un análisis detallado de la certeza del espécimen involucrado. Además, debe existir una coordinación institucional de manera que los recursos económicos estatales y federales se canalicen hacia objetivos claros y unificados y no de manera aislada como ha ocurrido en los últimos años y con distintas visiones de la problemática.